



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
S E N A T

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr. XXIII/277/2002

Comisia pentru apărare,
ordine publică și siguranță
națională

Nr. XVII/97/2002

RAPORT COMUN

*la Proiectul de lege privind protecția informațiilor clasificate –
propunere legislativă, adoptat de Camera Deputaților*

Cu adresa nr. L116 din 28 februarie 2002, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au fost sesizate spre dezbatere și întocmirea Raportului comun la *Proiectul de lege privind protecția informațiilor clasificate – propunere legislativă, adoptat de Camera Deputaților*.

În ședința din 3 aprilie 2002, Comisiile au luat în dezbatere proiectul de lege și au hotărât, cu majoritate de voturi (o abținere – d-na senator Norica Nicolai), să adopte **raport de admitere**, fără amendamente.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare constituirea sistemului național de apărare a secretului de stat și a secretului de serviciu, în scopul protecției informațiilor nedestinate publicității împotriva sabotajelor și distrugerilor provocate, precum și a acțiunilor de spionaj, compromitere sau acces neautorizat la acestea.

Proiectul de lege se adresează, în principal, autorităților publice și altor instituții ale statului care, prin natura activității lor, elaborează, păstrează ori lucrează cu informații secrete, precum și persoanelor fizice cărora le-au fost încredințate informații clasificate, în sarcina cărora se stabilește obligația de a asigura protecția acestora și de a respecta prevederile programelor de prevenire a scurgerii de informații clasificate.

Principalele obiective vizate prin proiectul de lege propus sunt:

- apărarea informațiilor clasificate împotriva acțiunilor de spionaj, compromitere sau accesare neautorizată;
- apărarea informațiilor clasificate împotriva sabotajelor ori distrugerilor provocate;
- identificarea persoanelor care prin acțiunile lor ori a împrejurărilor care pot pune în pericol securitatea informațiilor clasificate;
- garantarea că informațiile clasificate sunt distribuite exclusiv persoanelor îndreptățite a le cunoaște;
- instituirea unui cadru procedural de securitate fizică și a personalului necesare protecției informațiilor clasificate.

De asemenea, se propune constituirea în subordinea Guvernului României a Oficiului Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat, care împreună cu Oficiul de Supraveghere a Secretelor de Stat din cadrul Serviciului Român de Informații și Autoritatea Națională de Securitate de pe lângă Ministerul Afacerilor Externe urmează să implementeze standardele naționale de protecție a informațiilor secrete, elaborate în conformitate cu recomandările Consiliului Nord Atlantic pentru statele aspirante la admiterea în N.A.T.O.

Răspunderile nemijlocite pentru informațiile clasificate revin deținătorilor acestora, care vor primi, în acest sens, asistența de specialitate a autorităților publice competente, în condițiile legii.

Comisia pentru drepturile omului și minorități a avizat favorabil, cu amendamente, proiectul de lege – Aviz nr.XVIII/73/19.03.2002.

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a prezentat un număr de 39 de amendamente la proiectul de lege, pe care, din considerente privind urgentarea adoptării legii, nu le mai susține în Plenul Senatului, urmând ca propunerile făcute să constituie o bază de discuții pentru viitor.

De asemenea, au fost formulate și depuse amendamente de către dl.senator Ionel Alexandru care, supuse dezbaterii, au fost respinse de Comisii.

Amendamentele formulate de Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, de Comisia pentru drepturile omului și de către dl.senator Ionel Alexandru se regăsesc în Anexa care face parte integrantă din prezentul Raport.

În conformitate cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare și urmează a fi adoptat potrivit art.74 alin.(2) din Constituția României.

Președinte,

Senator Aristide Boibu

Secretar,

Senator Ion Predescu

Președinte,

Senator Sergiu Nicolaescu

Secretar,

Senator Monica Nicolai

București, 3 aprilie 2002

A N E X Ă
LA RAPORTUL ASUPRA PROIECTULUI DE LEGE
PRIVIND PROTECȚIA INFORMAȚIILOR CLASIFICATE

Nr. Crt.	TEXTUL CAMEREI DEPUTAȚILOR	TEXT PROPUȘ	MOTIVAȚIE
1.	TITLUL Lege privind protecția informațiilor clasificate	TITLUL Lege privind protecția informațiilor clasificate - nemodificat -	Sublinierile făcute în textul Camerei Deputaților se elimină, iar cele din textul propus se adaugă în tot cuprinsul proiectului de lege.
2.	CAPITOLUL I Dispoziții generale <u>Secțiunea 1</u> <u>Principii</u>	CAPITOLUL I – modificat. CAPITOLUL I Dispoziții generale	
3.		Art.1. – nemodificat.	
4.		Art.2. – nemodificat.	
5.		Art.3. – nemodificat.	

6.		<u>Secțiunea 1</u> <u>Definiții</u>	
7.	Art.4. b) realizarea securității sistemelor informatice și de transmitere a <u>informațiilor clasificate</u> .	Art.4. – renumerotat, devine art.5 al Secțiunii a 2-a, Principii. b) – modificată. - realizarea securității sistemelor informatice <u>de prelucrare</u> și de transmitere a <u>acestora</u> .	
8.	Art. 5. d) <u>să asigure protecția fizică a informațiilor, precum și a personalului necesar protecției informațiilor clasificate.</u>	Art. 5. – renumerotat, devine art.6. lit. d) – modificată. d) <u>să instituie cadrul procedural și să asigure realizarea măsurilor de protecție a informațiilor clasificate potrivit art. 9 din prezenta lege.</u>	Îmbunătățire legislativă Corelare cu art.15 lit.h) și I), art.17, 19, 21.
9.	(1) Standardele naționale de protecție a informațiilor clasificate sunt obligatorii și se stabilesc de către Serviciul Român de Informații, numai cu acordul <u>Autorității Naționale de Securitate</u> .	Art.6. – renumerotat, devine art.7. (1) – modificat. Standardele naționale de protecție a informațiilor clasificate sunt obligatorii și se stabilesc de către Serviciul Român de Informații, numai cu acordul <u>Oficiului Registrului Național al Informațiilor Clasificate</u> .	Corelare cu art.21.
10.	Art.7. (2) <u>Pentru candidații la funcții publice ce implică lucrul cu asemenea informații, precum și competența de a autoriza accesul la astfel de informații, verificarea este anterioară numirii în acele funcții și se solicită obligatoriu de autoritatea de investire.</u>	Art.7. – renumerotat, devine art.8. (2) – eliminat.	

11.	<u>(3) Procedurile de verificare sunt cele obligatorii pentru persoanele care lucrează în cadrul Autorității Naționale de Securitate, care gestionează informații N.A.T.O., potrivit echivalentelor nivelurilor de secretizare prevăzute prin prezenta lege.</u>	(3) – modificat, devine alin.(2). <u>Procedurile de verificare se stabilesc prin Hotărâre a Guvernului și sunt obligatorii pentru persoanele care au acces la informații secrete de stat sau la informații N.A.T.O.clasificate, potrivit nivelurilor de secretizare și echivalentelor prevăzute în prezenta lege.</u>	Pentru punerea de acord cu prevederile art. 42, lit. e
12.		(3) – nou introdus. <u>Verificarea este anterioară numirii în funcție și se solicită obligatoriu de autoritatea de investire următoarelor categorii de persoane:</u> a) <u>funcționarii publici care, în exercitarea atribuțiilor de serviciu, au acces la informațiile clasificate secrete de stat;</u> b) <u>personalul instituțiilor din cadrul sistemului de apărare, ordine publică și siguranță națională care au acces la această categorie de informații;</u> c) <u>angajați ai contractorilor care furnizează bunuri și servicii autorităților.</u>	Îmbunătățire legislativă.
13.		Art.8. – renumerotat, devine art.9.	
14.		Art.9. – renumerotat, devine art.10.	
15.		Art.10. – renumerotat, devine art.11.	
16.		Art.11. – renumerotat, devine art.12.	
17.		Art.12. – renumerotat, devine art.13.	
18.		Art.13. – renumerotat, devine art.14.	

19.	Art. 14. <u>Consiliul Suprem de Apărare a Țării asigură coordonarea la nivel național a tuturor programelor de protecție a informațiilor clasificate.</u>	Art. 14. – eliminat.	C.S.A.T. nu are astfel de atribuții și nu dispune de structură specializată în acest sens
20.	Secțiunea a 2-a <u>Definiții</u>	Secțiunea a 2-a <u>Principii</u>	
21.	b) <i>informații clasificate</i> – informațiile, <u>datele, documentele</u> de interes pentru securitatea națională, care datorită nivelurilor de importanță și a consecințelor care s-ar produce ca urmare a dezvăluirii sau diseminării neautorizate, trebuie să fie protejate;	Art.15. – renumerotat, devine art.4 al Secțiunii 1, Definiții. b) - modificată. - <i>informații clasificate</i> – informațiile de interes pentru securitatea națională care, datorită nivelurilor de importanță și a consecințelor care s-ar produce ca urmare a dezvăluirii sau diseminării neautorizate, trebuie să fie protejate;	Îmbunătățire redacțională.
22.		g) – nou introdusă. - <i>informații NATO clasificate</i> - informațiile clasificate de natură politică, militară și economică, vehiculate în cadrul NATO, elaborate în cadrul structurilor NATO sau primite de la statele membre ori de la alte organizații internaționale.	Corelare cu art.26 și cu H.G. nr.864/2000.
23.		g) – nemodificată, devine lit. h).	
24.		h) – nemodificată, devine lit. i).	
25.		i) – nemodificată, devine lit. j).	
26.		j) – nemodificată, devine lit. k).	

27.		k)-nemodificată, devine lit.i).	
28.	Art.16. Protecția informațiilor secrete de stat este o obligație ce revine persoanelor autorizate care le emit, le gestionează sau intră în posesia acestora.	Art.16. – modificat, renumerotat, devine art.15. Protecția informațiilor secrete de stat este o obligație ce revine persoanelor autorizate care le emit, le gestionează sau intră în posesia acestora, <u>în baza certificatului de securitate prevăzut de lege.</u>	
29.		Art.17. – renumerotat, devine art.16.	
30.		Art. 18. – renumerotat, devine art.17. alin.(3) – nou introdus. <u>(3) Echivalența informațiilor secrete de stat cu informațiile NATO clasificate este:</u> - Secret – ”Confidential”; - Strict secret – ”Secret”; - <u>Strict secret de importanță deosebită – ”Top secret”.</u>	Pentru asigurarea complementarității cu standardele N.A.T.O. și ale țărilor membre (partenere). Corelare cu art.6 alin.(2) și cu H.G.nr.864/2000.
31.	Art.19. 5. Membrii Guvernului și <u>secretarul general al Guvernului;</u>	Art.19. – modificat, renumerotat, devine art.18. 5. – modificat. Membrii Guvernului;	
32.	10. <u>Secretarul general al Senatului și secretarul general al Camerei Deputaților;</u>	10. – eliminat. 11. – renumerotat, devine pct.10. 12. – renumerotat, devine pct.11. 13. – renumerotat, devine pct. 12.	
33.		Art.20. – renumerotat, devine art.19.	
34.	Art. 21 (1) În subordinea Guvernului, se organizează <u>Oficiul Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat.</u>	Art. 21 – renumerotat, devine art.20. (1) – completat. În subordinea Guvernului, se organizează <u>Oficiul Registrului Național al Informațiilor Clasificate, ca</u>	Realizarea modelului instituțional recomandat de N.A.T.O. (existența unui singur organism național investit cu atribuții de autorizare, reglementare și control în

	(2) <u>Oficiul Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat organizează evidența listelor și informațiilor din această categorie și a termenelor de menținere în nivelurile de clasificare a personalului verificat și avizat pentru lucrul cu informațiile secrete de stat, a registrelor de autorizări menționate la art.10.</u>	<u>autoritate națională de securitate în domeniul protecției informațiilor clasificate.</u> (2) – reformulat. <u>- Oficiul Registrului Național al Informațiilor Clasificate coordonează implementarea unitară, la nivel național, a măsurilor privitoare la securitatea informațiilor clasificate naționale, precum și a celor ce fac obiectul unor tratate sau înțelegeri internaționale la care România este parte.</u> (3) – nou introdus. <u>Atribuțiile, organizarea și funcționarea Oficiului Registrului Național al Informațiilor Clasificate se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.</u> (4) – nou introdus. <u>În cadrul Oficiului Registrului Național al Informațiilor Clasificate funcționează Autoritatea Națională de Securitate, ca structură specializată independentă, cu atribuții în domeniul protecției informațiilor NATO clasificate, punct național de legătură cu Oficiul de Securitate al NATO și cu celelalte structuri de securitate ale Alianței.</u>	domeniul protecției informațiilor clasificate, naționale și N.A.T.O.) Corelare cu art.27. Corelare cu prevederile H.G. nr.864/2000.
35.		Art.22. – renumerotat, devine art.21.	
36.		Art.23. – renumerotat, devine art.22.	
37.		Art.24. – renumerotat, devine art.23.	

38.	Art. 25 (1) Coordonarea <u>generală</u> a activității și controlul măsurilor privitoare la protecția informațiilor <u>secrete de stat</u> se realizează de către unitatea specializată din cadrul Serviciului Român de Informații.	Art. 25. - renumerotat , devine art.24. (1) – reformulat. Coordonarea activității și exercitarea controlului asupra măsurilor privitoare la protecția informațiilor <u>clasificate</u> se realizează de către unitatea specializată din cadrul Serviciului Român de Informații.	Corelare cu prevederile art. 32 și art.25 alin.(2).
39.		Art.26. – renumerotat, devine art.25.	
40.	Art. 27. <u>Autoritatea Națională de Securitate exercită atribuții de reglementare, autorizare și control privind protecția informațiilor clasificate N.A.T.O., în condițiile stabilite prin lege.</u>	Art. 27 – modificat, renumerotat, devine art.26. <u>Oficiul Registrului Național al Informațiilor Clasificate, prin Autoritatea Națională de Securitate, exercită atribuții de reglementare, autorizare și control privind protecția informațiilor NATO clasificate, în condițiile stabilite prin lege.</u>	Corelare cu art. 21
41.	Art. 28. (1) Accesul la informații secrete de stat este permis numai în baza unei autorizații scrise, <u>eliberate de conducătorul persoanei juridice care deține astfel de informații, după notificarea prealabilă la Oficiul Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat.</u> (2) <u>Autorizația</u> se eliberează pe niveluri de securitate prevăzute în art. 15 lit. f), în urma verificărilor efectuate cu acordul scris al persoanei în cauză, asupra acesteia. Persoanele juridice, cu excepția celor	Art. 28. – modificat, renumerotat, devine art.27. (1) – modificat. Accesul la informații secrete de stat este permis numai în baza <u>eliberării certificatelor de securitate, în urma verificărilor efectuate cu acordul scris al persoanei în cauză, conform procedurii stabilite prin Hotărâre a Guvernului.</u> (2) – modificat, renumerotat, devine (3). <u>Certificatul de securitate</u> se eliberează pe niveluri de securitate prevăzute în art. 15 lit. f), în urma verificărilor efectuate cu acordul scris al persoanei în cauză, asupra acesteia. Persoanele juridice, cu	

	prevăzute la art.25 alin. (2) și (3), notifică la Oficiul Registrului Național al Informațiilor <u>Secrete de Stat</u> eliberarea <u>autorizației de acces</u>. (3) Accesul la informațiile clasificate NATO se face în baza eliberării de Autoritatea Națională de Securitate a <u>autorizațiilor</u> și certificatelor de securitate, după efectuarea verificărilor de securitate de către instituțiile abilitate. (4) Durata de valabilitate a <u>autorizației</u> este de până la 4 ani; în această perioadă, verificările pot fi reluate oricând. (5) Neacordarea <u>autorizației</u> sau retragerea motivată a <u>acesteia</u> determină de drept interdicția de acces la informații secrete de stat.	excepția celor prevăzute la art.24 alin. (2) și (3), notifică la Oficiul Registrului Național al Informațiilor <u>Clasificate</u> eliberarea <u>certificatului de securitate</u>. (3) – modificat, renumerotat, devine (2). Accesul la informațiile NATO clasificate se face în baza eliberării de Autoritatea Națională de Securitate a certificatelor de securitate, după efectuarea verificărilor de securitate de către instituțiile abilitate. (4) – modificat. Durata de valabilitate a <u>certificatului de securitate</u> este de până la 4 ani; în această perioadă, verificările pot fi reluate oricând. (5) – modificat. Neacordarea <u>certificatului de securitate</u> sau retragerea motivată a <u>acestuia</u> determină de drept interdicția de acces la informații secrete de stat, <u>respectiv NATO clasificate</u>.	Corelare cu prevederile art. 7, art. 13 și art. 42 lit. e
42.		Art.29. – renumerotat, devine art.28.	
43.		Art.30. – renumerotat, devine art.29.	
44.	Art. 31.	Art. 31. – renumerotat, devine art.30. (2) – nou introdus. <u>Informațiile din clasa de secretizare “secret de serviciu” sunt echivalente informațiilor N.A.T.O. “restricted”.</u>	Asigurarea complementarității cu standardele N.A.T.O. și ale țărilor membre (partenere).

	(2) Informațiile prevăzute în alin.(1) vor purta, pe fiecare pagină, și mențiunea “personal”, când sunt destinate strict unor persoane anume determinate. (3) <u>Dispozițiile art. 28 se aplică în mod corespunzător în domeniul informațiilor secrete de serviciu.</u> (4) <u>Neglijența în păstrarea informațiilor secrete de serviciu atrage, potrivit legii penale, răspunderea persoanelor vinovate.</u>	(2) – renumerotare, devine (3). (3) – se elimină. (4) – modificat. <u>Nerespectarea dispozițiilor legale cu privire la păstrarea informațiilor secrete de serviciu atrage răspunderea persoanelor vinovate, potrivit legii.</u>	
45.		Art.32. – renumerotat, devine art.31.	
46.		Art.33. – renumerotat, devine art.32.	
47.	Art. 34. În vederea coordonării activității și a exercitării controlului asupra măsurilor privitoare la protecția informațiilor clasificate din sfera sa de competență, Serviciul Român de Informații are următoarele atribuții <u>principale</u>: a) elaborează, <u>în colaborare cu autoritățile publice</u>, standardele naționale pentru informațiile clasificate și obiectivele de implementare a acestora; f) conlucrează cu Oficiul Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat și cu <u>Autoritatea Națională de Securitate</u> în toate problemele privind aplicarea prezentei legi;	Art. 34. – modificat, renumerotat, devine art.33. În vederea coordonării activității și a exercitării controlului asupra măsurilor privitoare la protecția informațiilor clasificate din sfera sa de competență, Serviciul Român de Informații are următoarele atribuții: a) – modificat. - elaborează, <u>pe baza consultării autorităților și instituțiilor cu competențe în materie</u>, standardele naționale pentru informațiile clasificate și obiectivele de implementare a acestora; f) – modificată. - conlucrează cu Oficiul Registrului Național al Informațiilor <u>Clasificate</u> în toate problemele privind aplicarea prezentei legi;	Pentru corelare cu prevederile art.6 alin.1 și art.25.

	j) constată nerespectarea normelor privind protecția informațiilor clasificate și aplică sancțiunile <u>contravenționale prevăzute de lege</u> , iar atunci când faptele constituie infracțiuni, sesizează organele de urmărire penală.	j) – modificată. Constată nerespectarea normelor privind protecția informațiilor clasificate, iar atunci când faptele constituie infracțiuni, sesizează organele de urmărire penală.	Pentru corelarea cu prevederile art. 21
48.		Art.35. – renumerotat, devine art.34.	
49.		Art.36. – renumerotat, devine art.35.	
50.		Art.37. – renumerotat, devine art.36.	
51.		Art.38. – renumerotat, devine art.37.	
52.	Art. 39. (1) Încălcarea normelor privind protecția informațiilor clasificate atrage răspunderea disciplinară, contravențională, civilă sau penală, după caz. (2) Persoanele încadrate în <u>serviciile de informații și siguranță sau ale armatei, aflate în serviciul relațiilor externe</u>, precum și cele special însărcinate cu protecția informațiilor secrete de stat, vinovate de deconspirări voluntare ori de acte de neglijență care au favorizat divulgarea ori scurgerea informațiilor secrete, își pierd irevocabil calitatea.	Art. 39. – renumerotat, devine art.38. (1) – completat. Încălcarea normelor privind <u>clasificarea sau</u> protecția informațiilor clasificate atrage răspunderea disciplinară, contravențională, civilă sau penală, după caz. (2) – modificat. - Persoanele încadrate în <u>instituțiile cu atribuții în domeniul siguranței naționale</u>, precum și cele special însărcinate cu protecția informațiilor secrete de stat, vinovate de deconspirări voluntare, ori de acte de neglijență care au favorizat divulgarea ori scurgerea informațiilor secrete, își pierd irevocabil calitatea.	Îmbunătățire legislativă
53.		Art.40. – renumerotat, devine art.39.	
54.		Art.41. – renumerotat, devine art.40.	

55.	Art.42. a) clasificările informațiilor secrete de stat și normele privind măsurile minime de protecție în cadrul fiecărei clase; b) regulile generale privind evidența, întocmirea, păstrarea, procesarea, multiplicarea, manipularea, transportul, transmiterea și distrugerea informațiilor <u>secrete de stat</u>; c) obiectivele, sectoarele și locurile care prezintă importanță deosebită pentru protecția informațiilor <u>secrete de stat</u>; d) obligațiile și răspunderile autorităților și instituțiilor publice și ale agenților economici, ale altor persoane juridice, pentru protecția informațiilor <u>secrete de stat</u>; e) normele privind accesul la informațiile clasificate, precum și procedura verificărilor de securitate; f) condițiile de fotografiere, filmare, cartografiere și executare a unor lucrări de arte plastice în obiective sau locuri care prezintă importanță deosebită pentru protecția <u>informațiilor secrete de stat</u>;	Art. 42. – renumerotat, devine art.41. a) – nou introdusă. - <u>organizarea, funcționarea și atribuțiile Oficiului Registrului Național al Informațiilor Clasificate, ca autoritate națională de securitate;</u> a) – devine lit. b). b) – devine lit. c) – modificată. - regulile generale privind evidența, întocmirea, păstrarea, procesarea, multiplicarea, manipularea, transportul, transmiterea și distrugerea informațiilor <u>clasificate</u>; c) – devine lit. d) – modificată. - obiectivele, sectoarele și locurile care prezintă importanță deosebită pentru protecție informațiilor <u>clasificate</u>; d) – devine lit. e) – modificată. - obligațiile și răspunderile autorităților și instituțiilor publice și ale agenților economici, ale altor persoane juridice, pentru protecția informațiilor <u>clasificate</u>; e) – devine lit. f). f) – devine lit. g) – modificată. - condițiile de fotografiere, filmare, cartografiere și executare a unor lucrări de arte plastice în obiective sau locuri care prezintă importanță deosebită pentru protecția informațiilor <u>clasificate</u>;	Asigurarea unui timp suficient pentru elaborarea actelor normative subsecvente legii Asigurarea cadrului normativ și instituțional necesar protecției informațiilor clasificate, în mod unitar, la nivel național
-----	--	---	---

	g) regulile privitoare la accesul străinilor la <u>informațiile secrete de stat</u>; h) alte norme necesare aplicării prezentei legi.	g) – devine lit. h) – modificată. - reguli privitoare la accesul străinilor la informații clasificate; h) – devine lit. i) – modificată. - alte norme necesare aplicării prezentei legi. alin (2) – nou introdus. - <u>În termen de 30 de zile de la adoptarea hotărârii prevăzute la alin (1) lit. a), Oficiul Registrului Național al Informațiilor Clasificate va prelua de la Autoritatea Națională de Securitate documentele referitoare la activitatea desfășurată.</u> alin (3) – nou introdus. - <u>În termen de 30 de zile de la adoptarea normelor prevăzute în alin.(1) litera f), conducătorii persoanelor juridice deținătoare de informații clasificate, potrivit prezentei legi, vor dispune efectuarea verificărilor de securitate pentru persoanele care au acces la informațiile clasificate.</u>	Asigurarea continuității activității de autorizare, reglementare și control în domeniul protecției informațiilor clasificate
--	---	---	---